

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru modificarea Legii nr. 540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, cu modificările și completările ulterioare cuprinde reglementări potrivit cărora casele de ajutor reciproc ale pensionarilor au ca scop principal sprijinirea membrilor lor prin acordarea de împrumuturi rambursabile, ajutoare nerambursabile și ajutoare pentru acoperirea unor cheltuieli cu înmormântarea foștilor membri, precum și prin prestarea serviciilor accesibile tuturor membrilor săi.

Prevederile din **Legea nr. 287/2011 privind unele măsuri referitoare la organizarea activității de punere în executare a creanțelor aparținând instituțiilor de credit și instituțiilor financiare nebancare** fac referire la *activitatea de punere în executare a titlurilor executorii* aparținând instituțiilor de credit, altor entități care aparțin grupului acestora și care desfășoară activități financiare, *instituțiilor financiare nebancare sau cooperativelor de credit precizând că, această activitate se desfășoară numai de către executorii judecătorești competenți potrivit legii,*

După intrarea în vigoare a Legii nr.287/2011 casele de ajutor reciproc ale pensionarilor nu mai pot să își organizeze corpuri proprii de executori cu consecința că, pentru valorificarea propriilor drepturi de creanță aceste entități urmează a apela la executarea silită prin executori judecătorești, cărora li s-a recunoscut, de principiu, competența generală de punere în executare a dispozițiilor cu caracter civil din titlurile executorii.

2. Schimbări preconizate

Soluțiile legislative propuse a fi reglementate de proiectul de act normativ vizează modificarea și completarea Legii nr.540/2002 în sensul de a da posibilitatea *caselor de ajutor reciproc ale pensionarilor să încheie contracte de împrumut care constituie titlu executoriu iar în cazul neexecutării obligației stabilită prin contract părțile să stabilească alte termene de plată a sumei de bani datorate sau să poată stabili un termen de grație sau/și a unor termene de plată eșalonată a obligației.*

Neîndeplinirea obligației stabilită în sarcina debitorului prevăzută în contract sau, după caz, dă posibilitatea creditorului de a solicita instanței de executare în circumscripția căreia se află sediul acestuia încuviințarea executării prin poprire. Cererea este scutită de plata taxei judiciare de timbru.

Înființarea popririi de către creditor, se realizează în condițiile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea limitelor prevăzute de lege privind urmărirea veniturilor bănești, fără a fi necesară intervenția executorului judecătoresc.

Soluțiile legislative propuse dau posibilitatea debitorului de a face contestație la executare, în condițiile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Reglementările cuprinse în proiectul de act normativ vor asigura:

- eficientizarea procesului de recuperare a debitelor stabilite în sarcina pensionarilor care au contractat împrumuturi de la casele de ajutor reciproc ale pensionarilor membrilor săi și nu respectă clauzele și termenele contractuale;

- întărirea capacității organizaționale a caselor de ajutor reciproc a pensionarilor prin încurajarea pensionarilor de a solicita împrumuturi necesare asigurării unui trai decent astfel încât această categorie socială să nu fie nevoită a accesa alte forme de prestații sociale asigurate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice cu suportarea acestora din Bugetul de Stat.

Soluțiile legislative propuse vin în sprijinul pensionarilor sistemului public de pensii, care reprezintă o categorie defavorizată de persoane în contextul crizei economice actuale, ale căror venituri se situează sub limita minimă, dincolo de care pot interveni marginalizarea socială și sărăcia.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Impact social

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA						

b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						
<p>Este de așteptat ca debitele să fie recuperate într-un termen mai scurt iar casele de ajutor reciproc ale pensionarilor să fie încurajate în acordarea de împrumuturi pensionarilor.</p> <p>Una dintre formele de sprijin social pentru pensionarii membri C.A.R.P. este acordarea de împrumuturi, în condiții avantajoase, deoarece din cauza vârstei sau a veniturilor modeste, această categorie de persoane nu este eligibilă pentru obținerea unui credit acordat de instituțiile bancare. Aceste împrumuturi sunt, în general, sume mici, necesare cheltuielilor curente ale pensionarilor, și se acordă în baza unor contracte de împrumut reglementate de Legea nr. 540/2002.</p> <p>Este știut faptul că, pensionarii sistemului public de pensii reprezintă o categorie vulnerabilă a societății iar sprijinul acordat sub forma unor împrumuturi rambursabile nu face altceva decât să îi susțină în demersurile lor pentru îmbunătățirea standardului de viață.</p>						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice în data de 14.10.2013.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1327/2013

6. Alte informații

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA

